



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-59, факс (499) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

от 10.10.2012 № АК/31863  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство здравоохранения  
Российской Федерации

Рахмановский пер., д. 3, г.  
Москва, ГСП-4, 127994

✓ Некоммерческое партнерство  
Учебный центр «РЕДНОР»

Зеленый пр., д. 23/43,  
г. Москва, 111401

**РЕШЕНИЕ**

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «18» сентября 2012 года  
В полном объеме решение изготовлено «01» октября 2012 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Кашеварова А.Б. – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы;

членов Комиссии:

Урюкиной Е.В. – заместителя начальника Управления контроля социальной сферы и торговли;

Золотухиней И.А. – начальника отдела образования, культуры, науки, спорта и туризма Управления контроля социальной сферы и торговли;

Волгиной А.В. – заместителя начальника отдела образования, культуры, науки, спорта и туризма Управления контроля социальной сферы и торговли;

Муснева Р.А. – заместителя начальника отдела образования, культуры, науки, спорта и туризма Управления контроля социальной сферы и торговли;

Фонарева Р.Ю. – консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления;

Макориной А.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела судебной работы Правового управления;

Чаниева Б.Б. – главного специалиста-эксперта отдела обобщения практики правоприменения и методического сопровождения Аналитического управления,  
рассмотрев дело № 1 15/68-12 по признакам нарушения Министерством здравоохранения Российской Федерации (127994, ГСП-4, г. Москва, Рахмановский

82867

пер., д.3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 5.2.24 Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321, Минздравсоцразвития России самостоятельно принимает в частности следующий нормативный правовой акт: порядок переподготовки, совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников, получения ими квалификационных категорий.

Приказом Минздравсоцразвития России от 09.12.2008 № 705н утвержден Порядок совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 9 Порядка «слушателям, освоившим образовательную программу повышения квалификации и успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, выдается **свидетельство о повышении квалификации государственного образца.**

Слушателям, освоившим образовательную программу профессиональной переподготовки и успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, выдается **диплом о профессиональной переподготовке государственного образца».**

Вместе с тем, Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон об образовании) не предусмотрена выдача документов государственного образца по результатам освоения программ дополнительного профессионального образования (далее – ДПО), к которым не установлены федеральные государственные требования (далее – ФГТ).

Так, согласно пункту 2 статьи 27 Закона об образовании **образовательное учреждение или научная организация, имеющие государственную аккредитацию, выдают по реализуемым ими аккредитованным образовательным программам лицам, прошедшим государственную (итоговую) аттестацию, документы государственного образца об уровне образования и (или) квалификации.**

Согласно пункту 23 статьи 33.2 Закона об образовании **свидетельство о государственной аккредитации** подтверждает право образовательного учреждения или научной организации на выдачу в установленном порядке документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации по аккредитованным образовательным программам.

В соответствии с пунктом 9 статьи 9 Закона об образовании к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы и уровню профессиональной переподготовки федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, могут устанавливаться федеральные государственные требования в случаях, предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской

Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В настоящее время федеральные государственные требования по программам ДПО в сфере здравоохранения не установлены.

Поскольку Приказом Минздравсоцразвития России от 09.12.2008 № 705н до настоящего времени установлено требование документов государственного образца по программам ДПО в сфере здравоохранения, несмотря на то, что федеральные государственные требования по программам ДПО в сфере здравоохранения не установлены, данное обстоятельство свидетельствует о бездействии со стороны Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Ранее в ФАС России обращалось некоммерческое партнерство Учебный центр «РЕДНОР» (далее – «РЕДНОР»). В обращении «РЕДНОР» сообщил, что с 2011 года Рособнадзор прекратил аккредитацию образовательных программ ДПО, к которым не установлены ФГТ. В 2010 году появилась новая специальность (косметология), на которую указанным образовательным учреждением была получена лицензия. Ввиду того, что к образовательной программе по подготовке косметологов не установлено ФГТ Учебному центру «РЕДНОР» было отказано в аккредитации. Соответственно учреждение не получило право выдавать документы об образовании государственного образца. Поскольку в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России № 705 требуются документы исключительно государственного образца, то образовательные услуги этого образовательного учреждения оказались не востребованы. Вместе с тем ряд учебных заведений, прошедших государственную аккредитацию в 2008, 2009 годах, когда такой программы не существовало, в настоящее время выдают документы государственного образца по такой же программе.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения в Российской Федерации переданы Министерству здравоохранения Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, Комиссия усмотрела в бездействии Министерства здравоохранения Российской Федерации нарушение части 1 статьи 15 Закона о

защите конкуренции, выразившиеся в непринятии мер по приведению приказа от 09.12.2008 № 705н «Об утверждении Порядка совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников» в соответствие с Законом об образовании, что приводит к предъявлению образовательным учреждениям требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, Комиссия принимает во внимание, что Министерством здравоохранения Российской Федерации был представлен приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 03.08.2012 № 66н «Об утверждении Порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях» (зарегистрированный в Министерстве юстиции Российской Федерации 04.09.2012, регистрационный № 25359), в соответствии с которым приказ Минздравсоцразвития России от 09.12.2008 № 705н «Об утверждении Порядка совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников» признан утратившим силу.


Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### РЕШИЛА:


1. Признать бездействие Министерства здравоохранения Российской Федерации нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в непринятии мер по приведению приказа от 09.12.2008 № 705н «Об утверждении Порядка совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников» в соответствие с Законом об образовании, что приводит к предъявлению образовательным учреждениям требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

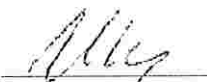
2. В связи с добровольным устранением нарушения, указанного в пункте 1 резолютивной части настоящего решения, рассмотрение дела № 1 15/68-12 в отношении Министерства здравоохранения Российской Федерации прекратить.

Председатель Комиссии

  
А.Б. Капшевров

члены Комиссии:

  
Е.В. Урюкина

  
И.А. Золотухина

*Волгина* А.В. Волгина

*Мусиев* Р.А. Мусиев

*Фонарев* Р.Ю. Фонарев

*Макорина* А.А. Макорина

*Чаниев* Б.Б. Чаниев

Управление делами  
Самостоятельный начальник  
Управления делами  
И. В. Еолянкина  
01-10-2007

